



## COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

---

---

CZB/V/KBO/2005/105

**BETREFT: Basisonderwijs: Bijdrage voor seksuele voorlichting.**

### **1. PROCEDURE**

**1.1 Ontvangstdatum: 02.09.2005**

**1.2 Verzoeker**

Ouder van een leerling.

**1.3 CZB**

Een brief werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 2 september 2005.

De vraag werd dadelijk op de agenda van de Commissie gezet op 5 september 2005, zodat een communicatie over de zittingsdag niet tijdig kon verlopen.

### **2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ**

Eind juni 2005 werd in de 5de klas van het basisonderwijs een halve dag uitgetrokken om het geven van seksuele voorlichting. Dit was de enige informatie naar de ouders toe. Op de laatste moment werd medegedeeld via de leerling dat "een mevrouw" dit kwam vertellen.

Op de eindfactuur staat vermeld: "seksuele voorlichting": 5 euro. En dit zonder uitleg voor wie, voor wat, ook zonder voorafgaande vermelding in het schoolreglement. Mag dit en moet dit zonder meer aanvaard worden door de ouders?

### **3. ZITTING VAN DE COMMISSIE**

**3.1 Datum en uur**

5 september 2005, 13u.

**3.2 Kamer**

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

### **3.3 Commissieleden**

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Nele Willems, Etienne Becuwe, Jean Dujardin.

### **3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden**

Geen.

## **4. ADVIES**

### **4.1 Regelgeving**

\* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

#### Art. 27

§ 1. In de door de Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde basis-, kleuter- of lagere scholen kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd. Evenmin kunnen bijdragen worden gevraagd voor onderwijsgebonden kosten die noodzakelijk zijn om een eindterm te realiseren of een ontwikkelingsdoel na te streven.

§ 3. Na overleg binnen de participatieraad of de schoolraad bepalen de schoolbesturen de lijst van bijdragen die aan de ouders kunnen worden gevraagd, evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend.

\* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende het zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

### **4.2 Stemming**

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

### **4.3 Bevoegdheid**

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

### **4.4 Advies**

Internationale verdragen, de grondwet en het decreet basisonderwijs voorzien dat er in het door de Gemeenschap gefinancierd of gesubsidieerd onderwijs geen direct of indirect inschrijvingsgeld kan worden gevraagd. Verder kunnen geen bijdragen gevraagd worden voor onderwijsgebonden kosten die noodzakelijk zijn in het kader van de eindtermen en de ontwikkelingsdoelen.

Het principe van kosteloos onderwijs betekent niet dat aan de ouders geen geld gevraagd mag worden maar betekent wel dat er geen inschrijvingsgeld gevraagd mag worden en dat ze niet moeten betalen voor datgene wat noodzakelijk is in het kader van de eindtermen en ontwikkelingsdoelen.

In zijn arrest 28/92 van 2 april 1992 heeft het Arbitragehof de tweedeling aanvaard: enerzijds kosteloze toegang voor het leerplichtonderwijs waarbij rechtstreekse of onrechtstreekse schoolgelden geen beperking mogen vormen en anderzijds het vragen van een bijdrage voor didactisch materiaal en voor bepaalde activiteiten, zonder dat deze de kosten van noodzakelijke en geleverde goederen of prestaties mag overschrijden.

Aanvullend aan het noodzakelijke onderwijsprogramma kunnen er onderwijsactiviteiten en een dienstverlening voor leerlingen georganiseerd worden die niet noodzakelijk zijn in het kader van de eindtermen of ontwikkelingsdoelen, zowel binnen of buiten de lestijden en al of niet binnen de schoolgebouwen. Hiervoor geldt het principe van de kosteloosheid van het basisonderwijs niet. Het gaat om een afzonderlijke dienstverlening die niet verplicht is en waarvoor een bijdrage aan de ouders gevraagd kan worden.

De Commissie wijst op de onderwijsregelgeving die bepaalt dat het schoolbestuur na advies van de participatieorganen in het schoolreglement de bijdrageregeling duidelijk en volledig in het schoolreglement opneemt. Het schoolreglement krijgen de ouders bij de inschrijving mee, ten laatste bij de start van een schooljaar. Het is daarbij de bedoeling van de bijdrageregeling dat ouders bij de start van het schooljaar een duidelijk zicht hebben op de kost die het nieuwe schooljaar meebrengt. Rekening houdende met het feit dat seksuele voorlichting een vast thema is, dient de school het nodige te doen om de eventuele kosten (vervoer) die kunnen gevraagd worden te vermelden in het schoolreglement.

De Commissie is van oordeel dat de school er dient over te waken dat er verder voldoende communicatie is over de concrete bijdrageregeling. Ouders krijgen de mogelijkheid om op aanvraag alle mogelijke details van allerhande kosten en rekeningen te bekomen. Het is redelijk dat de school zelf niet het initiatief neemt om voor alle leerlingen de bewijsstukken van uitgaven voor te leggen. Ouders en school moeten voldoende met elkaar communiceren zodat een volledig inzicht kan bekomen worden aangaande schoolrekeningen, zij het voor de details op verzoek van de ouders.

De onderwijsregelgeving (BVR van 27 mei 1997) voorziet in de volgende eindtermen (1.6 en 1.7) : "De leerlingen kunnen de functie van belangrijke organen die betrokken zijn bij de levensprocessen van de mens en de functie van de zintuigen, het skelet en de spieren op een eenvoudige wijze verwoorden. De leerlingen kunnen lichamelijke veranderingen die ze bij zichzelf en leeftijdsgenoten waarnemen, herkennen als normale aspecten in hun ontwikkeling." De verdere uitwerking van deze eindtermen houdt seksuele voorlichting in. Hiervoor kan de school geen bijdrage vragen aan de ouders, zeker als het gaat om een uiteenzetting binnen de school zelf. De ouders zijn niet verplicht dit te betalen.

Brussel, 5 september 2005

Willy Van Belleghem  
Secretaris

Ernest Duys  
Voorzitter